

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Betreft: start fase 3 spoor 2a

Aanleiding

In het kader van het openen en continueren van de samenleving zijn de ministeries van EZK OCW en VWS gezamenlijk spoor 2a 'Testen voor toegang tot het sociale leven' aan het vormgeven. In dit spoor is het de bedoeling dat burgers op basis van een testuitslag een testbewijs krijgen waarmee ze tijdelijk toegang kunnen krijgen tot sport- en jeugdactiviteiten, culturele instellingen, evenementen, restaurants en overige horeca en doorstroomlocaties. De voorbereidingen zijn in gang gezet. Eerder bent u al akkoord gegaan met fase 0, 1 en 2. Hierbij vragen we uw akkoord voor de verdere opbouw in fase 3a. Fase 3a betreft de maand juni. Deze testcapaciteit is noodzakelijk in het realiseren van voldoende testcapaciteit voor het faciliteren van het openingsplan.

Gevraagd besluit

Beslipunt 1 – Verstrekken opdracht fase 3a testcapaciteit toegangstesten

- U wordt gevraagd om, ondanks de onzekerheid over volledige benutting gezien de epidemiologische situatie, akkoord te geven op het verstrekken van de opdracht voor fase 3a van de capaciteitsopbouw voor spoor 2a toegangstesten.
- Dit betreft naast continueren van huidige capaciteit de verdere opbouw naar een testcapaciteit van 300.000- 350.000 testen per dag.

Beslipunt 2- vrijmaken 5.1.2b voor verder opbouwen testcapaciteit

- Dit betreft een geraamd bedrag van 5.1.2b aan Stichting Open Nederland en 15 mln euro aan Loveland.
- In totaal betreft deze vervolgstap een geraamd bedrag van 5.1.2b
- Afstemming hierover met FIN is gestart, nog niet conclusief.

Kernpunten

Om te voorzien in de testbehoefte op basis het openingsplan, maar ook de landelijk geplande evenementen en eventuele regionale evenementen is het belangrijk dat er wordt gewerkt aan de verdere opbouw van de testcapaciteit. Alleen voor het openingsplan wordt in de periode half juni-half juli geschat op een piekbehoefte van 206.000 testen per dag, maar dat is nog zonder de landelijke evenementen en de regionale evenementen, die ook tot regionale piekbelasting kunnen leiden. In augustus wordt zelfs rekening gehouden met prioritering, omdat de testcapaciteit dan mogelijk te kort is.

Het risico blijft bestaan dat de gerealiseerde testcapaciteit niet volledig wordt benut bijvoorbeeld vanwege de epidemiologische situatie. Echter op het moment dat het mogelijk is zal iedereen de stappen in het openingsplan ten volle willen benutten. Als nu niet de keuze wordt gemaakt om de testcapaciteit verder op te bouwen, maar het uit te stellen dan is het risico dat de benodigde testcapaciteit niet op tijd gerealiseerd kan worden en de samenleving minder open kan gaan dan wenselijk. Daarbij moet worden aangemerkt dat elke week de feitelijke exploitatie van de testcapaciteit kan worden bepaald en daarmee kunnen de variabele kosten worden bijgesteld.

Loveland werkt aan de realisatie van XL hoog sensitieve teststraten en SON aan de exploitatie van deze teststraten en de opbouw van antigeentestcapaciteit. In deze fase betreft het een capaciteit van 225.000 antigeentesten per dag en 75.000- 125.000 hoogsensitieve testen per dag in een fijnmazig netwerk van testlocatie.

Het bedrag van 5.1.2b bestaat uit 5.1.2b voor de verdere opbouw van de antigeentestcapaciteit en een geraamd bedrag van 5.1.2b voor de exploitatie van 8 XL hoogsensitieve testlocaties door Stichting Open Nederland, samen opgeteld 5.1.2b. Voor de realisatie van nog 4 XL testlocaties voor hoogsensitieve testen door Loveland is 5.1.2b geraamd. De exploitatie van deze laatstgenoemde 4 locaties zal naar verwachting in fase 3b

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

plaatsvinden. Fase 3a is voorzien om in te gaan op 1 juni, vandaar dat we dit besluit nu aan u voorleggen.

Tijdsplan

Voorzien is om deze besluitvorming 20 mei in de ACC voor te leggen en 25 mei in de MC.

We hopen vervolgens de opdracht zo snel mogelijk te kunnen verstrekken, zodat de partijen verder kunnen werken aan de realisatie.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Achtergrondinformatie

1. Realisatie tot nu toe

Gerealiseerde testcapaciteit

Stichting Open Nederland (SON) heeft na het akkoord op fase 0 de opbouw van de testcapaciteit voortvarend opgepakt. In fase 1 heeft SON een testcapaciteit opgebouwd van 105.000 testen per dag.

Met tevens het akkoord op fase 2 is zij nu bezig om een testcapaciteit van 295.000 testen te realiseren (175.000 antigeentesten en 120.000 hoogsensitieve testen). Deze capaciteit is echter nog niet eind fase 2 gerealiseerd zoals eerder gepland. Dit heeft 2 redenen:

- 1) De contractering van de ademtesten heeft vertraging opgelopen en daarmee kon de uitrol van de XL testlocaties voor de hoogsensitieve testen niet eerder plaatsvinden. Loveland is in fase 2 begonnen met de opbouw van 8 XL testlocaties en SON zal de aanbesteding uitzetten. De opbouw zal dus plaatsvinden in fase 3;
- 2) De eerder opgebouwde testcapaciteit in fase 1 (105.000 testen per dag) is gerealiseerd door 1 testaanbieder met een eigen it-systeem. De deelname van deze partij zal echter in fase 2 worden afgebouwd en worden vervangen door zeven nieuwe partijen. De aanbesteding hiervoor is reeds afgerond. De bedoeling is dat deze testcapaciteit begin juni operationeel is.

Belangrijk om te vermelden is dat de pilots en fieldlabs gewoon doorgang hebben kunnen vinden ondanks de bovenstaande situatie. Dit omdat de uiteindelijke ingezette testcapaciteit lager ligt dan de opgebouwde testcapaciteit.

In fase 2 is aan Loveland de opdracht verstrekt om 8 XL testlocaties op te bouwen. Hiermee voert Loveland fase 1 en 2 ineen uit, omdat de opdracht niet eerder verstrekt kon worden vanwege de vertraging bij de contractering van de ademtesten.

Evaluatie pilots

De ministeries van EZK, OCW en VWS hebben KPMG gevraagd een onafhankelijk onderzoek uit te voeren naar de pilots 'Testen voor toegang' die in april 2021 zijn georganiseerd. In het onderzoek zijn de pilots 'Testen voor toegang' geëvalueerd vanuit de perspectieven van deelnemende bezoeker en de organisator. Hieronder enkele resultaten die o.a. te maken hebben met de testbereidheid:

- Bezoekers hebben het deelnemen aan de pilotactiviteiten als positief ervaren en zijn positief over het testen om toegang te krijgen tot activiteiten.
- 76% van de bezoekers die hebben deelgenomen aan de pilotactiviteiten van dit onderzoek geeft aan bereid te zijn om in de toekomst weer naar een activiteit te gaan als ze zich daarvoor zouden moeten laten testen.
- Zorg voor voldoende testcapaciteit binnen maximaal 30 minuten reistijd. Hoe korter de reistijd hoe hoger de bereidheid van een bezoeker om te gaan.
- Testen voorafgaand aan activiteiten lijkt juist bij te dragen aan netto daling van Covid-19.

Financiën

In onderstaande tabel staan de bedragen die eerder per fase waren begroot voor de realisatie van de totale testcapaciteit voor toegangstesten en ook in de commissiebrief van 14 april jl. is gecommuniceerd.

	Begroting (euro)
Fase 0 maart	5,1 mln
Fase 1 april	83 mln
Fase 2 mei	177 mln
Fase 3 juni t/m eind augustus (fase 3 a, b, c, d)	865 mln

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

Totaal	1,1 mld
--------	---------

Zoals ook naar de Kamer gecommuniceerd is de raming ondertussen al flink naar beneden bijgesteld en gaan we nu uit van een raming tussen de 500-700 miljoen. Zoals al meerdere keren aangegeven wordt per (sub)fase wordt een specifieke begroting opgesteld en vindt aparte besluitvorming plaats door het kabinet.

De volgende betalingen hebben reeds plaatsgevonden (afgerond) aan Stichting Open Nederland

	Betalingen (Euro)
Fase 0 maart	5,1 mln
Fase 1 april	62 mln (80% voorschot)
Totaal	67,1 mln

Voor fase 2 is door Stichting Open Nederland een bedrag begroot van € 104.901.654,- incl. BTW. NB. dit valt dus voor een deel ook lager uit vanwege het doorschuiven van de exploitatie van de hoogsensitieve teststraten naar fase 3. Deze week zal er 80% voorschot op dit bedrag worden overgemaakt van afgerond 83 miljoen.

Loveland heeft in fase 2 een bedrag van €30.780.000,- exclusief BTW begroot voor de bouw van 8 XL testpaviljoens (dit is fase 1 en 2 ineen), omdat de opdracht later van start is gegaan.

Totaal is dat voor fase 2, dus een begroting van 134.681.654,- miljoen.

Daarnaast zal de evaluatie van de pilots die in opdracht van EZK wordt uitgevoerd door KPMG ook worden betaald uit het budget voor spoor 2a. Deze evaluatie is noodzakelijk om de pilots uit te voeren. Het gaat om een bedrag van afgerond 685.000,- euro excl. BTW.

Voor fase 2 was 155 miljoen geaccordeerd.

2. Ingeschatte testbehoefte

Totale testbehoefte op landelijk niveau

Met de fasegewijze besluitvorming wordt de mogelijkheid geboden om elke keer te beoordelen of de extra capaciteit daadwerkelijk nodig is. In onderstaande overzicht is de testbehoefte op grond van het openingsplan inzichtelijk gemaakt bij een hoge testbereidheid.

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport



Inschatting testbehoefte (hoge bereidheid)

Voor de gemaakte inschatting voor horecagelegenheden voor uiteten en café's en discotheek is uitgegaan van een hoge bereidheid onder ondernemers om deel te nemen aan TvT.

Sectorgroep	Stap 2 (1 - 21 juni)	Stap 3 (22 juni - 12 juli)	Stap 4 (13 juli - 2 augustus)	Stap 5 (2 - 23 augustus)
Capaciteit	Capaciteit op 1,5m afstand	Capaciteit op 1,5m afstand	50% reguliere capaciteit	50% reguliere capaciteit
Doorstroomlocaties binnen	58.000 testen p.d.			
Culturele instellingen	42.000 testen p.d.	42.000 testen p.d.	77.500 testen p.d.	77.500 testen p.d.
Publiek bij professionele sportwedstrijden	0 - 18.000 testen p.d. • EK wedstrijden	0 - 21.000 testen p.d. • EK wedstrijden	0 - 3000* testen p.d.	0 - 8000* testen p.d.
Horecagelegenheden voor uiteten		46.000 - 87.000 testen p.d.	46.000 - 88.000 testen p.d.	46.000 - 88.000 testen p.d.
Evenementen (geplaceerd)		4320 - 31.500 testen p.d.	13.000 testen p.d.	13.000 testen p.d.
Evenementen				38.600 testen p.d.
Cafés en discotheek				78.500 - 157.000 testen p.d.
Totale gemiddelde behoefte	100.000 - 118.000 testen p.d.	92.000 - 181.500 testen p.d.	137.000 - 181.500 testen p.d.	254.400 - 382.000 testen p.d.
Piekbehoefte (vr-zs)	117.000 testen p.d.	206.000 testen p.d.	235.000 testen p.d.	545.000 testen p.d.

* o.b.v. capaciteit op 1,5m afstand

13

Deze inschatting van de piekbelasting zal nog nader worden gespecificeerd op basis van de landelijke evenementenkalender van het LOCC en de inschatting van testbehoefte voor regionale evenementen die niet op de landelijke evenementenkalender of het openingsplan staan opgenomen.

Het is wenselijk om de piekbelasting te kunnen faciliteren met de op te bouwen testcapaciteit. Vanaf half juli wordt deze voor alleen het openingsplan ingeschat op 235.000 testen per dag. Daar komen dus landelijke evenementen en regionale evenementen nog bij die niet vallen binnen de evenementen van het openingsplan. We zien dat de besluitvorming over het verder open gaan van de samenleving grillig verloopt en dat daarin op basis van epidemiologische ontwikkelingen wisselende beslissingen worden genomen. Tegelijkertijd wil iedereen de extra vrijheid die wordt geboden, meteen ten volle benutten.

Het is daarom wenselijk dat overcapaciteit beschikbaar is die snel kan worden ingezet waarbij er ook wordt gekeken naar de regionale testbehoefte en testcapaciteit. Daarom moet het besluit om akkoord te gaan met de capaciteitsopbouw fase 3 genomen worden vooruitlopend op de beslissingen uit het openingsplan.

Landelijke testcapaciteit versus regionale testbehoefte

Belangrijk is dat er niet alleen moet worden gekeken naar de totale testbehoefte, maar dat er ook wordt gekeken naar de regionale testbehoefte en testcapaciteit. De opdracht voor spoor 2a is een fijnmazig netwerk van testcapaciteit. Ook in het debat met de Tweede Kamer kwam de reistijd en bereikbaarheid van de testlocaties meerdere keren aan de orde. Dit betekent dat er in totaal meer testcapaciteit landelijk moet worden opgebouwd om regionaal geen tekorten te creëren.

Als voorbeeld: de TT-assen.
Datum event: 27 t/m 29 juni
Locatie: Assen
Aantal bezoekers: 160.000 bezoekers (53.300 p.d.)
Herkomst bezoekers: Grotendeels regionaal

Ministerie van Volksgezondheid,
Welzijn en Sport

SON regio	Testcapaciteit p.d. *	Testbehoefte p.d. stap 3 **	Herkomst bezoekers TT Assen	Testbehoefte bezoekers TT assen	Totale testbehoefte (stap 3 + TT)	Tekort
1	29.250	15.210	50%	26.650	41.860	-12.610
2	29.250	15.210	25%	13.330	28.540	710
3	24.750	12.870	5%	2.670	15.540	9.210
4	33.750	17.550	5%	2.670	20.220	13.530
5	24.750	12.870	5%	2.670	15.540	9.210
6	40.500	21.060	5%	2.670	23.730	16.770
7	42.750	22.230	5%	2.670	24.900	17.850
Landelijk	225.000	117.023	100%	53.300	170.323	54.680

* De testcapaciteit kan nog worden beïnvloed door opbouw XL locaties

** De testbehoefte kan nog worden beïnvloed door testgeldigheid voor meerdere evenementen

Uit bovenstaande tabel valt af te lezen dat er landelijk gezien voldoende testcapaciteit is, maar dat een landelijk evenement bovenop de routekaart kan leiden tot regionale tekorten. Ook hiervoor is het dus belangrijk om mogelijkheden te verkennen voor het lokaal flexibel kunnen opschalen van beschikbare testcapaciteit en de landelijke capaciteit niet te krap af te stemmen op de geraamde testbehoefte.

Conclusie:

Op basis van het bovenstaande valt te concluderen dat het belangrijk is om lokaal flexibel te kunnen opschalen en op landelijk niveau voldoende capaciteit te realiseren om enerzijds snel in te kunnen springen op de extra vrijheden die kunnen worden geboden (lees stappen in de routekaart) en anderzijds om regionale piekbelasting goed te kunnen opvangen.

3. Geraamde kosten fase 3a

De totale raming van Stichting Open Nederland voor de antigeen testcapaciteit is sterk naar beneden bijgesteld mede door de aanbesteding.

Antigeen	Exploitatie hoog sensitief	Loveland	totaal
5.1.2b			